



www.nifi.org

Llegar a Estados Unidos

¿A quién debemos acoger? ¿qué debemos hacer?

Durante siglos, un influjo sostenido de personas de otros países ha contribuido a que Estados Unidos sea una nación compuesta por inmigrantes. Hoy en día, muchas personas están haciendo preguntas acerca de las políticas sobre inmigración del país, preguntas importantes que se deben tener en cuenta en conjunto.

Este boletín temático toma distancia de los debates en los círculos políticos y los medios de comunicación. En cambio, brinda un marco para tener en cuenta los tipos de políticas sobre inmigración que debemos tener como nación, de qué manera dichas políticas afectan a nuestras comunidades, y los tipos de valores y objetivos que queremos que guíen las decisiones sobre inmigración.

Diferentes grupos de personas pueden verse afectadas por los cambios en nuestro enfoque sobre la inmigración:

- Ciudadanos estadounidenses, lo que incluye a personas nacidas en Estados Unidos y a quienes se han hecho ciudadanos por naturalización.
- Recién llegados que arribaron al país de forma legal a través de nuestro sistema actual.
- Refugiados que escapan de la guerra y la opresión.
- Personas que ahora viven en Estados Unidos y que entraron al país sin documentación, muchas de las cuales llegaron hace décadas.
- Personas traídas cuando eran bebés o niños por padres que llegaron al país sin permiso.

Durante las últimas dos décadas, ha ingresado a Estados Unidos un promedio de un millón de titulares de tarjetas verdes—también conocidos como Residentes

legales permanentes—por año. Aproximadamente dos tercios eran parientes inmediatos de, o patrocinados por, ciudadanos estadounidenses. Del tercio restante, un 14 por ciento estaba patrocinado por un empleador, a un 14 por ciento se le otorgó asilo político y un 5 por ciento ganó una “lotería de la diversidad”, que ofrece oportunidades de inmigración a personas que vienen de países que no están representados como corresponde. Además, se les otorgó visa a aproximadamente 10 millones de estudiantes, viajeros de negocios y turistas para visitas temporarias.

Pero estos números no cuentan toda la historia. Algunos inmigrantes cruzan la frontera sin ser detectados o eligen quedarse con visas temporarias vencidas. Se desconoce el número exacto de estas personas que ingresan de forma ilegal, pero ahora se estima que hay unos 11 millones de inmigrantes indocumentados viviendo en Estados Unidos. Nunca antes la nación había tenido una población tan grande de inmigrantes que viven fuera de la ley.

La mayoría de los estadounidenses están de acuerdo en que la política sobre inmigración de la nación necesita una renovación, pero los puntos de vista difieren acerca de qué tipo de solución necesita el país.

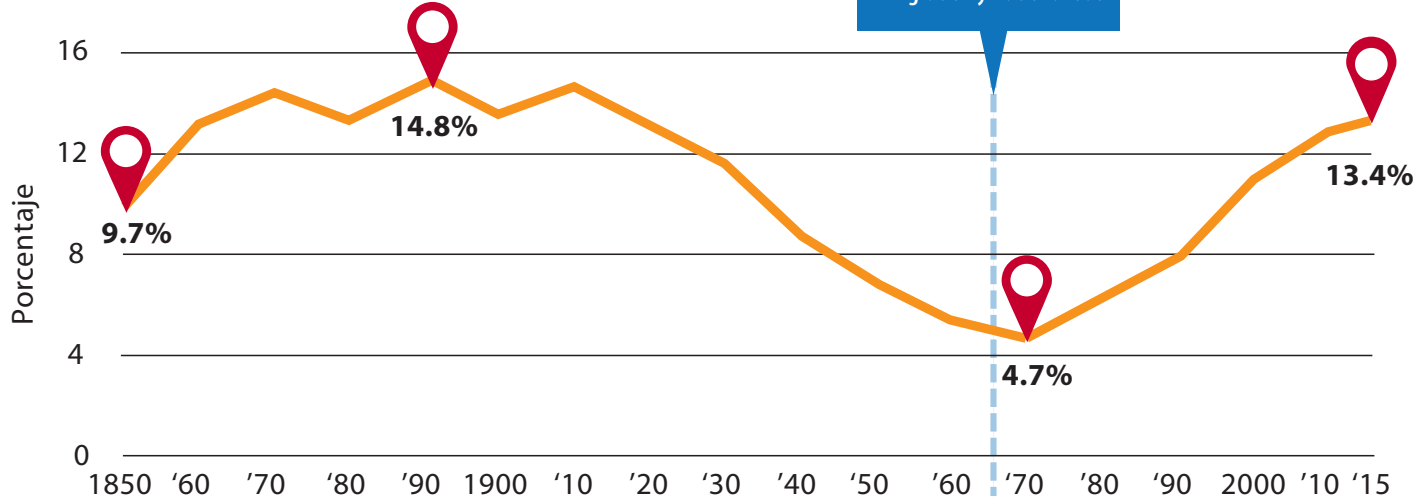
¿Cómo debe enfocar Estados Unidos la inmigración?

Este boletín temático presenta tres opciones para avanzar; cada una viene de una perspectiva diferente y cada una refleja un conjunto de ideas diferentes acerca de lo que se debe hacer. La mayoría de las personas encontrará algo con lo que estará de acuerdo en los tres enfoques, pero cada uno también tiene compensaciones, riesgos o inconvenientes que se deben tomar en cuenta y desarrollar. Las opciones que se presentan aquí no son soluciones predefinidas, sino más bien puntos de partida para considerar las opciones y llegar a un juicio sólido.

Datos sobre la inmigración en EE. UU.

Distribución de la inmigración en la población de EE. UU.

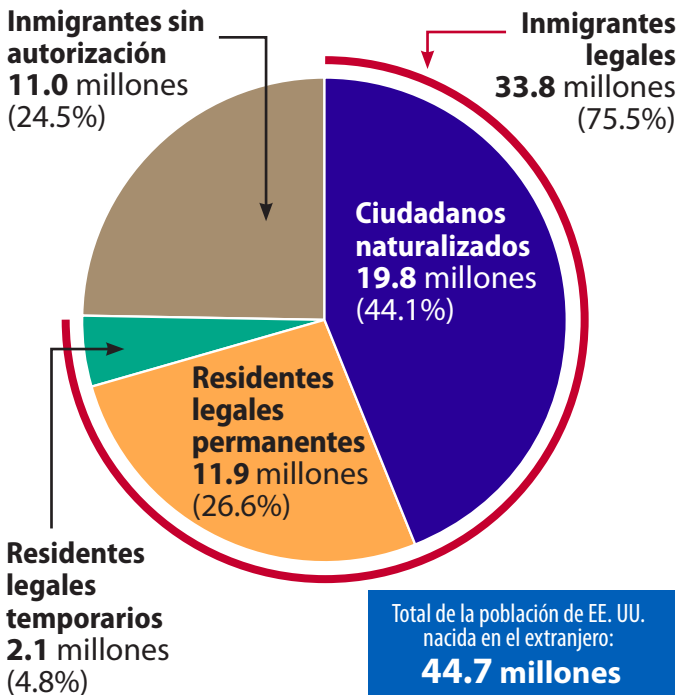
Porcentaje de población de EE. UU. que es extranjera de nacimiento



Fuente: Pew Research Center, según las estadísticas publicadas por la Oficina del Censo de EE. UU. en "Estadísticas de censo históricas sobre la población de EE. UU. nacida en el extranjero: 1858-2000" (US Census Bureau, "Historical Census Statistics on the Foreign-Born Population of the United States: 1858-2000") y las tabulaciones de la Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense (IPUMS) de 2010 y 2015 del Pew Research Center (2010 and 2015 American Community Survey (IPUMS)).

Estado de los inmigrantes que viven en Estados Unidos

Estimaciones sobre población nacida en el extranjero, 2015

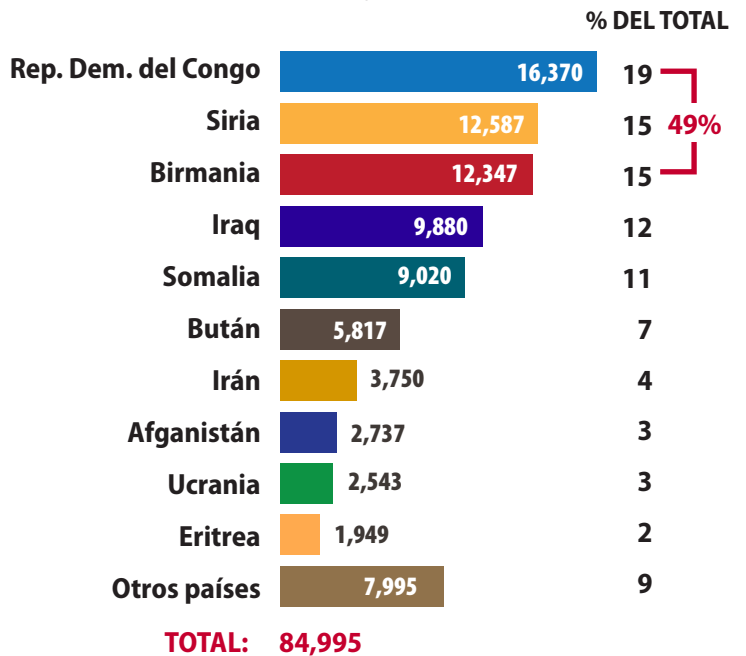


Nota: Todos los números se redondean de forma independiente y no se ajustan para sumar al total de EE. UU. u otros totales.

Fuente: Estimaciones del Pew Research Center para el año 2015 según la Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense (IPUMS) ampliada (American Community Survey (IPUMS)).

Refugiados en Estados Unidos por país de origen

Cantidad de refugiados que ingresan a Estados Unidos en el año fiscal 2016, por país de origen



Nota: Los datos no incluyen las visas de inmigrantes especiales y ciertos ingresantes bajo situaciones humanitarias.

Fuente: Pew Research Center, según el Centro de Procesamiento de Refugiados del Departamento de Estado de EE. UU. (US State Department's Refugee Processing Center).

Opción uno: Acoger a los inmigrantes, ser un faro para la libertad

Esta opción dice que la inmigración ha ayudado a hacer de Estados Unidos lo que es hoy; una cultura dinámica y diversa, un motor de la economía global y un faro para la libertad en todo el mundo. Debemos desarrollar una política sobre inmigración que se construya a partir de esa tradición, la de acoger a los recién llegados, ayudar a las familias inmigrantes a permanecer juntas y proteger a quienes huyen de la guerra y de la opresión. Acoger a los inmigrantes no solo es lo correcto; beneficia a nuestra cultura y a nuestra economía. Para continuar siendo competitivos en un mercado global en rápido cambio, Estados Unidos necesita recién llegados que estén dispuestos a aportar sus talentos para fortalecer la cultura de la inventiva y del espíritu emprendedor de Estados Unidos.

Un inconveniente principal

Esta opción agregaría aun más problemas a los sistemas que ya están sobrepasados por los altos niveles históricos de inmigración.

Acciones

- Darles a quienes ingresaron a EE. UU. sin permiso hace años una vía para obtener un estado legal. Es tiempo de perdonar y acoger a estas personas que se han vuelto parte de nuestras comunidades.
- Acoger a los inmigrantes que están dispuestos a trabajar, ya sea en trabajos no especializados que muchos estadounidenses no quieren hacer o en trabajos de alta especialización en los que faltan trabajadores.
- Aceptar más refugiados que huyen de la guerra y la privación de países como Siria. Tenemos la obligación moral de ayudar.
- Proveer residencia legal y la posibilidad de que se postulen a la ciudadanía aquellos inmigrantes indocumentados que fueron traídos a Estados Unidos de pequeños, en ocasiones conocidos como "DREAMers" ("soñadores").
- Permitir que todos los residentes voten en las elecciones de las ciudades, sin importar si son ciudadanos o no.

Desventajas

- Esto permite que los inmigrantes que violaron nuestras leyes "tengan ventaja" por sobre las miles de personas que procuran ingresar a Estados Unidos de forma legal.
- Millones de estadounidenses están desempleados. Debemos enfocarnos en la capacitación necesaria para emplear a nuestros propios ciudadanos.
- También hay estadounidenses que tienen necesidad y resulta difícil investigar a las personas que llegan de esas áreas azotadas por las guerras.
- No es justo permitir que este grupo se beneficie de las acciones ilegales de sus familias.
- Esto hace que la palabra "ciudadano" no tenga sentido.

En 2016, hubo más de cuatro millones de postulantes a obtener la visa de inmigrante en la lista de espera del Departamento de Estado.

—Departamento de Estado de EE. UU.

Opción dos: **Aplicar la ley, ser justos con quienes obedecen las normas**

Esta opción dice que necesitamos un sistema justo, en el que las normas sean claras y, por sobre todo, se apliquen. Desde que las primeras políticas sobre inmigración de la nación se pusieron en práctica, la premisa ha sido que se debe acoger a los recién llegados de forma ordenada. Pero con una cantidad estimada de 11 millones de personas viviendo ilegalmente en el país, nuestro sistema actual no es justo y no está controlado. Para ser justos con las largas filas de personas que esperan llegar a Estados Unidos y permanecer aquí de forma legal, tenemos la obligación de defender nuestra frontera y deportar a las personas que ingresen al país sin nuestro permiso y sin que las investiguemos. Es por ello que debemos fortalecer nuestro compromiso con la seguridad en las fronteras, tomar medidas severas con quienes se quedan más allá del vencimiento de su visa e introducir medidas más estrictas para encargarnos de los inmigrantes que viven fuera de la ley.

Un inconveniente principal

Esto afectará a millones de personas que ahora viven en nuestras comunidades y contribuyen con nuestra sociedad. Sembrará el miedo en las ciudades y los pueblos a nivel nacional.

Acciones

- Identificar a las personas que ingresaron al país de forma ilegal y deportarlas. Exigir que vuelvan a postularse para el ingreso.
- Exigir que los oficiales de policía controlen el estado migratorio de una persona, en caso de existir una sospecha razonable.
- Procesar a los empleadores si contratan trabajadores sin los papeles legales.
- Interrumpir la financiación federal para las “ciudades santuario” que se niegan a cooperar con los agentes federales de inmigración que buscan localizar y deportar inmigrantes indocumentados.
- Construir un muro fronterizo seguro, contratar más agentes de patrulla y reforzar la seguridad.

Desventajas

- Esto separará a las familias y a las comunidades. El castigo supera por mucho al delito y no es práctico.
- Esto impide la aplicación de la ley al generar miedo en los inmigrantes respecto de denunciar delitos y hablar con la policía. También lleva a que se construya un perfil racial.
- Esto genera caos en sectores como la agricultura y la construcción, y lleva a precios más altos en artículos básicos como comida y vivienda.
- Esto perjudicaría a la autoridad y la policía locales, y ahuyentaría a muchos inmigrantes que contribuyen con la sociedad.
- Esto costará miles de millones de dólares de impuestos y no logra resolver los problemas en cuanto a las personas que ingresan desde Canadá, a través de los aeropuertos, o a las personas que se quedan más tiempo del que corresponde a la visa temporaria. Esto hará mucho más difícil que los viajeros legales ingresen a Estados Unidos.

Se estima que unos 11 millones de personas en Estados Unidos son inmigrantes no autorizados.

—Departamento de Seguridad Nacional de los EE. UU.

Opción tres: Calmarse y reconstruir nuestros vínculos comunes

Esta opción reconoce que los recién llegados han fortalecido la cultura estadounidense en el pasado. Pero los niveles actuales de inmigración son tan altos, y el país ahora es tan diverso, que debemos recobrar nuestro sentido de propósito e identidad nacional. Debemos moderar el flujo de inmigrantes y centrarnos más en asistir a los recién llegados a medida que se unen a la sociedad estadounidense. Deberíamos tener una política de inmigración comedida, una que reduzca la tasa de inmigración y garantice que los inmigrantes se vuelvan parte de la comunidad estadounidense. Debemos encontrar formas de adecuar a los recién llegados sin comprometer nuestro sentido de unidad nacional.

Un inconveniente principal

Esta opción podría arrebatarnos la energía y el esfuerzo que las personas de todo el mundo traen a Estados Unidos. En muchos casos, los inmigrantes son más agradecidos de las libertades y las oportunidades que da esta nación que las personas que nacieron aquí.

Acciones

- Reducir el número de inmigrantes legales que ingresan a Estados Unidos cada año.
- Darles preferencia a los inmigrantes que ya hablan inglés.
- Restringir la reunificación familiar a esposos y niños pequeños, y concentrarse en permitir el ingreso de inmigrantes que trabajarán en áreas en las que los necesitamos.
- En lugar de centrarse en ofrecer programas escolares bilingües, las escuelas deben aumentar los esfuerzos para ayudar a los recién llegados a aprender inglés y profundizar los esfuerzos curriculares para aprender acerca de la cultura y los valores democráticos estadounidenses.
- Acoger a los refugiados que huyen de la persecución política y religiosa, al mismo tiempo que nos aseguramos de que no se asienten todos en el mismo lugar, lo que sobrecarga la capacidad de una comunidad para proporcionar la ayuda que necesitan los refugiados y dificulta que los refugiados formen parte de una comunidad más grande.

Desventajas

- Esto socava la imagen que tantos años se tuvo de Estados Unidos como tierra acogedora de libertad y nos priva de los trabajadores que son necesarios en los sectores clave, como la agricultura y la construcción.
- Esto generaría una carga indebida en ciertos inmigrantes, en particular aquellos que tienen la voluntad de realizar algunos de los trabajos agotadores que muchos estadounidenses no quieren hacer.
- Esto separaría a las familias de inmigrantes, forzando a las personas que llegan a este país a dejar a sus seres queridos atrás, en ocasiones corriendo peligro y en la pobreza.
- Sin educación bilingüe, los estudiantes quedarían en desventaja en la sociedad global actual.
- Esto requeriría que más comunidades aceptaran y acogieran a los recién llegados.

En conjunto, los inmigrantes y sus hijos nacidos en EE. UU. conforman aproximadamente el 26 por ciento de los habitantes de EE. UU.

—Pew Research Center

Acerca de este boletín temático

EL TEMA DE LA INMIGRACIÓN AFECTA PRÁCTICAMENTE A TODOS LOS ESTADOUNIDENSES, de forma directa o indirecta, con frecuencia de manera sumamente personal. Este boletín está diseñado para ayudar a las personas a deliberar juntas acerca de cómo debemos enfocar este tema. Las tres opciones que se presentan aquí reflejan diferentes formas de comprender lo que está en juego y arroja claridad sobre las tensiones críticas acerca de lo que consideramos más valioso.

El tema nos obliga a considerar una cantidad de preguntas difíciles, y no existen respuestas fáciles. ¿Debemos aplicar la ley de forma estricta y deportar a las personas que están aquí sin permiso? ¿O el hecho de deportar a millones de personas sobrepasa el delito? ¿Debemos acoger a más recién llegados para construir una sociedad más vibrante y diversa? ¿O esto representa una amenaza demasiado grande para la unidad nacional? ¿Debemos aceptar una cantidad cada vez mayor de refugiados que provienen de regiones azotadas por la guerra? ¿O debemos evitar el riesgo de permitir que ingresen personas cuyos antecedentes quizá no sean verificados en su totalidad? ¿Debería ser nuestra prioridad ayudar a

que los inmigrantes asimilen nuestro distintivo estilo de vida estadounidense, lo que incluye aprender inglés? ¿O, en cambio, debemos celebrar un crisol cada vez mayor de pueblos diferentes?

Una forma eficaz de estructurar los foros sobre inmigración:

1. Presentar el tema.
2. Pedirles a las personas que describan de qué forma el tema las ha afectado o ha afectado a sus familias.
3. Considerar cada opción, destinando el mismo tiempo a cada una. Explorar qué es atractivo de cada opción y si los inconvenientes son aceptables.
4. Revisar la conversación en forma grupal. ¿Qué áreas de interés común son evidentes? Lo que es igual de importante: ¿Qué tensiones y compensaciones fueron las más difíciles?

Este boletín temático fue elaborado para el National Issues Forums Institute (NIFI) en colaboración con la fundación Kettering. Las guías de la edición de National Issues Forums son utilizadas por organizaciones civiles y educativas interesadas en tratar temas públicos. Estas organizaciones usan las guías en foros originados a nivel local que se agrupan cada año en cientos de comunidades. Los temas tratados recientemente incluyen la política, la seguridad y la justicia de EE. UU., el papel que tiene Estados Unidos en el mundo y la crisis de los opioides. Para obtener más información sobre National Issues Forums, visite el sitio web www.nifi.org.

Copyright 2018 National Issues Forums Institute

La fundación Kettering de Dayton, Ohio (con una oficina en Washington, DC), fundada en 1927, es un instituto de investigación no partidista, sin fines de lucro, que estudia el papel que juega el público en la democracia. Proporciona guías temáticas y otro tipo de investigación para National Issues Forums. Para obtener más información sobre Kettering Foundation, visite www.kettering.org o póngase en contacto con la fundación en 200 Commons Road, Dayton, Ohio 45459.

*Kettering
Foundation*